

鸡西市原体育馆“4·18”一般 高处坠落事故调查报告

2023年4月29日，鸡冠区应急管理局接到家属报告，得知2023年4月18日16时20分左右，鸡西市原体育馆施工现场，发生一起人员高处坠落事故。经我局现场核查，初步认定为一般生产安全事故，事故造成一人死亡。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等有关规定，2023年5月12日，经鸡冠区人民政府批准，成立了由鸡冠区主管副区长任组长，成员由鸡冠区应急管理局、鸡西市文体广电和旅游局、鸡冠区纪委监委、鸡冠公安分局、鸡冠区人社局、鸡冠区总工会等有关单位组成的事故调查组，依法开展事故调查工作。

一、事故基本情况

（一）涉事建筑基本情况

经核实，涉事地点位于鸡西市原体育馆篮球场室内屋顶施工现场，该体育馆系鸡西市文体广电和旅游局资产，从2011年弃用，因年久失修，鸡西市文体广电和旅游局在巡检过程中发现该体育馆屋顶存在极大安全隐患，存在随时塌落的风险，向鸡西市人民政府提出关于拆除鸡西市原体育馆室内屋顶的请示，按照

市领导批示，鸡西市文体广电和旅游局与鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队签订鸡西市原体育馆室内屋顶拆除施工协议。2023年4月5日，鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队进入鸡西市原体育馆开始在地面搭设跳板架子准备拆除施工作业，该拆除工程已于2023年5月30日拆除完成。

（二）事故相关单位情况

1. 甲方：鸡西市文体广电和旅游局。

2. 乙方：鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队，类型：个体工商户，经营者：王大军，统一社会信用代码：92230302MA19B9WD1W，注册资本：0.0005万元人民币，成立日期：2011-12-21，经营范围：室内装饰材料、五金、建材（不含木材）零售、室内维修、广告制作服务、金属制日用品加工（国家禁止投资的项目除外）普通货物道路运输、人力装卸搬运活动。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

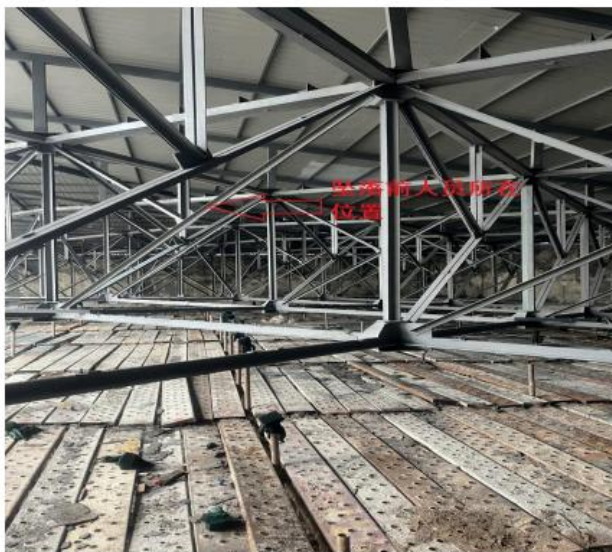
（三）事故报告情况

事故发生后，鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队经营者王大军接到报告后，没有及时向公安机关报案，没有及时向甲方鸡西市文体广电和旅游局报告，没有及时向行业主管部门和负有安全生产监督管理职责的部门报告。鸡冠区应急管理局是在死者家属办理死亡证明过程中向区应急管理局报告后才知道的。

（四）现场勘查情况

1.经现场勘查，事故现场位于鸡西市原体育馆篮球场室内屋顶拆除施工现场，事故发生时钢跳板平面距离室内屋顶拆除工作面大约 3.5 米高，安装的脚手架立管顶端高出钢跳板的搭设平面 200-1000mm 不等，存在严重的安全隐患，脚手架的搭设违反了《标准脚手架搭设安全规范》中第一、9 条规定：脚手架搭设到平台顶部时，里排内杆要低于沿口 40—50mm 的规定。（见图 1）

图 1



2.经查看鸡西市紧急医疗救援中心院前急救病例（病案号：

202304183000004），现病史：该患10分钟前从3米处坠落，右胸部受伤，有血液流出，同事呼叫“120”；初步诊断：胸部外伤、死亡。（见图2）

3. 经查看鸡西鸡矿医院急诊科门诊病例，门诊号：2304180450，现病史：“120”代诉病人从约3米高处坠落，插入地面一竖立的铁管中，右季肋部流血，呼吸停止，“120”紧急送入我院；诊断：推断失血性休克死亡。（见图3）

图 2



图 3



4. 经查看鸡西市公安局刑事技术支队出具的（鸡）公（刑侦）鉴（法病）字[2023]86号鉴定文书，第五项鉴定意见：张XX符合生前与钝性物体相互作用致胸腔脏器损伤死亡。

5. 经查看询问笔录得知，事发时，张XX(死者)正在距离钢跳板大约3.5米高的室内屋顶钢架上施工作业，未佩戴使用高

空作业安全防护用具（未佩戴安全帽、未系挂安全带），且未取得高处安装、维护、拆除特种作业操作证。事发时现场施工人员听到坠落声音后，看到张 XX(死者)坠落到超出钢跳板平面竖直安装的脚手架立管上，自行起立后，又倒在跳板平面上。

综上所述，可以判定张 XX(死者)是在登高拆除室内屋顶施工作业时，从踩踏的钢架上坠落的，坠落后身体右侧插入到超出跳板平面竖直安装的脚手架立管上，导致其死亡。

二、事故发生经过及救援情况

(一) 事故发生经过

2023 年 4 月 18 日 16 点 20 分左右，鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队工人张 XX 在鸡西市原体育馆室内屋顶拆除施工作业时，发生坠落，坠落后身体右侧插入到超出跳板平面竖直安装的脚手架立管上。随即施工队立即开展救援，同时拨打 120 急救电话。

(二) 应急救援情况

事故发生后，鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队施工队长立即拨打 120 急救电话，2023 年 4 月 18 日 16 点 24 分，120 到达现场，120 急救人员对张 XX 进行现场抢救后，将其送往鸡西鸡矿医院。截止 2023 年 4 月 18 日 16 点 55 分，鸡西鸡矿医院宣布其死亡。

三、事故伤亡情况及直接经济损失

(一) 事故伤亡情况

本起事故共造成 1 人死亡，具体情况如下：

张 XX(死者)，性别：男，年龄：55 岁，身份证号：230306XXXXXX7032，家庭住址：鸡西市城子河区幸福小区，系鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队工人，负责鸡西市原体育馆室内屋顶拆除工作。

(二) 直接经济损失

到目前为止，依据《企业职工伤亡事故直接经济损失统计标准》（GB6721-1986）等标准和规定统计，该事故已造成直接经济损失约人民币约 116 万元。

四、事故原因和事故性质

按照生产安全事故调查处理“四不放过”原则，为进一步查明事故的原因、性质和类型，事故调查组聘请专家，进行了调查询问取证工作，经现场勘查、收集材料，基本查清了事故原因和性质。

(一) 直接原因

施工作业人员未取得高处安装、维护、拆除特种作业操作证，在距离钢跳板大约 3.5 米高的室内屋顶钢架上从事高处施工作业时，未按规定佩戴使用高处作业安全防护用具（未佩戴安全帽、未系挂安全带），违章冒险作业，是导致坠落事故发生的直接原因。

张 XX(死者)违反《建筑施工高处作业安全技术规范》(JGJ80-2016)第 3.0.5 条的规定:高处作业人员应根据作业的实际情况配备相应的高处作业安全防护用品,并应按规定正确佩戴和使用相应的安全防护用品、用具(未佩戴安全帽、未系挂安全带)。

(二) 间接原因

1. 鸡西市文体广电和旅游局,履行安全监管主体责任不到位,对承包单位鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队监督管理不到位,未分析研判作业现场潜在的安全隐患,未排查鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队施工过程中竖直安装的脚手架立管超出跳板平面高度的安全事故隐患,是事故发生的间接原因之一。

2. 鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队履行主体责任不到位,违反规定聘用、使用未取得高处安装、维护、拆除特种作业操作证的人员进行登高作业;未监督登高作业人员佩戴、使用必要的防护用品,未能及时有效地制止施工作业人员的冒险作业,是导致事故发生的间接原因之二。

3. 鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队对施工作业人员安全技术交底及安全教育流于形式,导致施工人员未严格按照《拆除施工方案》的要求施工作业,未能使施工作业人员认识到工作中的潜在危险;施工现场安全管理缺失,现场安全监管不力,是导致事故发生的间接原因之三。

(三) 事故性质

经调查组认定，鸡西市原体育馆“4·18”一般高处坠落事故是一起一般生产安全责任事故。经调查组评估，本次事故应急处置不当，事故发生单位没有及时向公安机关报案，没有及时向鸡西市文体广电和旅游局报告，没有及时向行业主管部门和负有安全生产监督管理职责的部门报告，定性为瞒报事故。

五、有关责任单位和人员的处理建议

(一) 对有关责任单位的处理建议

1. 鸡西市文体广电和旅游局，履行主体责任不到位；对承包单位鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队监督管理不到位；安全检查不到位，未及时发现鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队施工过程中竖直安装的脚手架立管超出钢跳板平面高度的安全事故隐患；建议鸡西市文体广电和旅游局向鸡西市人民政府作出书面检查，并由鸡西市人民政府进行处理。

2. 鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队，未分析研判、排除作业现场潜在安全隐患；雇佣未取得高处安装、维护、拆除特种作业操作证的人员进行登高作业；未监督高处作业人员按照《建筑施工高处作业安全技术规范》(JGJ80-2016)第3.0.5条：高处作业人员应根据作业的实际情况配备相应的高处作业安全防护用品，并应按规定正确佩戴和使用；安全生产主体责任落实不到位，日常监督管理不到位，隐患排查不到位，导致事故发生，建议鸡冠区

应急管理局依法处理。

（二）对有关责任人员的处理建议

1. 王 XX，男，鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队经营者，安全生产第一责任人，未有效履行安全生产管理职责，雇佣未取得高处安装、维护、拆除特种作业操作证的人员进行登高作业，对事故发生负有责任，建议鸡冠区应急管理局依法处理。

2. 魏 XX，男，鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队施工队长，现场负责人，落实安全生产责任制度、安全生产规章制度和操作规程不到位。对事故发生负有责任，建议鸡冠区应急管理局依法处理。

3. 黄 XX，男，鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队专职安全管理人员，落实安全生产教育和培训不到位，未有效履行安全生产管理职责，未制止和纠正违章作业行为，对事故发生负有责任，建议鸡冠区应急管理局依法处理。

4. 张 XX，男，鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队工人，未取得高处安装、维护、拆除特种作业操作证，未采取安全措施，未佩戴安全防护用品的情况下，违章冒险作业，自我安全防范意识淡薄，对事故的发生负有直接责任，鉴于其在事故中死亡，建议免于追究责任。

六、事故防范和整改措施

1. 鸡西市文体广电和旅游局要深刻吸取事故教训，切实提高主体责任意识，严格落实发包项目的审查，严格审核承包单位的

安全生产条件，严格审查承包单位特种作业人员资质，要与承包单位明确约定各自的安全生产管理职责；要切实加强对承包单位的安全生产工作统一协调、管理，按规定对作业进行现场监督、检查，积极开展安全隐患排查和复查工作，坚决制止、纠正违章和冒险作业行为，杜绝各类事故的发生。

2. 鸡西市鸡冠区嘉名房屋维修队要举一反三，切实落实施工单位安全生产主体责任，强化施工现场安全管理，严格审查特种作业人员的资质证件，加强员工安全教育培训和技术交底，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关规章制度和安全操作规程，进一步加强施工现场隐患排查治理，及时发现并消除事故隐患，杜绝违章指挥、违章作业行为，防范类似事故再次发生。

鸡西市原体育馆“4·19”一般意外坠落事故调查组

(鸡冠区应急管理局盖章)

2023年8月19日